

Comunicado de la Delegación de Comunidades

19^{na} Reunión de la Junta Directiva del Fondo Mundial, 5-6 Mayo, 2009

Ginebra, Suiza

INTRODUCCION

La 19^{na} Reunión de la Junta Directiva del Fondo Mundial (FM) tuvo lugar del 5 al 6 de mayo, 2009 en la ciudad de Ginebra, Suiza. Esta Reunión fue la primera que se realizó luego de la culminación del Acuerdo de Servicios Administrativos con la Organización Mundial de la Salud (OMS), y puso de relieve problemas concernientes a los actuales procedimientos administrativos de la Secretaría así como a la adaptabilidad del FM durante el actual clima económico. En esta reunión se contó con nuevos funcionarios: un miembro de la Junta Directiva, un miembro suplente de la misma así como un punto focal de comunicaciones.

Lo anterior junto con otras decisiones clave tomadas en dicha reunión, se describen más detalladamente a continuación:

RECORDATORIO

Al inicio de la Reunión de la Junta Directiva, la Delegación de las Comunidades tomó la iniciativa de encender una vela en memoria de Lynde Francis, una antigua miembro de la Delegación de Comunidades y miembro de la Junta Directiva. A nombre de la Delegación de Comunidades, Shaun Mellors encendió una vela y le rindió homenaje, haciéndose luego un minuto de silencio. Líneas abajo la transcripción del homenaje:



“Lynde Francis (Noviembre 8, 1947- Marzo 31, 2009) fue madre, activista, abuela, defensora, compañera y amiga del Fondo Mundial. Igualmente, fue miembro de la Delegación de las Comunidades desde el 2007, donde trabajó como miembro suplente interino de la Junta Directiva. Además trabajó en el MCP en Zimbabwe y fue miembro fundadora de la Red Nacional de Personas que Viven con VIH/ SIDA de Zimbabwe.

Lynde fue una de las primeras mujeres en ese país en revelar su condición de seropositiva hace 23 años. Inició una organización llamada The Centre (El Centro) en la sala de su propia casa, al principio como una estrategia para encontrar apoyo para sí misma en lidiar con su propio diagnóstico, pero luego fue conciente de las necesidades que tenían otras muchas personas. Pronto, The Centre se convirtió en una organización comunitaria sólida que brindaba apoyo (y aún lo hace) a personas que viven con VIH en Zimbabwe. Lynde trabajó en diversas juntas y organizaciones, y siempre fue una defensora enérgica de un enfoque integral para hacer frente al hecho de vivir con VIH, y asimismo, en muchas formas, fue una pionera.

Uno de sus dichos favoritos estaba relacionado con el valor de una buena alimentación, y decía “Si tu abuelita lo comía, entonces es bueno para ti...”, animando y promoviendo entre los PVVS a recordar alimentos que curan y sustancias nutritivas de sus propias culturas. Fue una profesora inspiradora, que siempre estaba dispuesta a enseñar, pero que también estaba dispuesta a aprender, una líder que enseñó con el ejemplo y una líder que estaba lista a seguir con el propósito de empoderar, una amiga siempre dispuesta a auxiliar y a apoyar a todo aquel necesitado, y una amiga que nunca te defraudaba.

Rendimos homenaje a su compromiso y pasión, y recordamos su espíritu afín...

Encendemos esta vela en memoria de ella, pero también como un recordatorio de todas aquellas

personas que vivieron con VIH/ SIDA, TB y afectadas por la Malaria que fallecieron, o que se encuentran lidiando con los diarios desafíos de vivir con estas enfermedades. Asimismo, solicitamos que esta vela permanezca encendida durante esta y futuras reuniones de la Junta Directiva como un recordatorio de que nuestras batallas están lejos de acabar, como un reconocimiento de las contribuciones que realizan muchas personas en todo el mundo, y como símbolo de nuestro compromiso con los que no tienen voz y por los que trabajamos y luchamos para hacer la diferencia...”

De ahora en adelante, esta tradición encabezada por la Delegación de Comunidades, se repetirá en cada Reunión de la Junta Directiva como un recordatorio de las vidas y esfuerzos de activistas, colegas, amigos y personas queridas que viven con, o han fallecido a causa de alguna enfermedad relacionada al SIDA, Tuberculosis o malaria.

ACLARACION RELACIONADA A LOS INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO (ICD) EN EL INFORME DEL DIRECTOR EJECUTIVO

La Delegación de Comunidades resaltó que el FM continúa siendo el líder y la única organización internacional con claros ICD en el empleo de comunidades, decisión final a la que se llegó en el Comité de Política y Estrategia (PSC) con un objetivo de contratación de comunidades afectadas en el 2009 del 2% (de todo el personal), y en el 2010 del 2.5%.

No obstante, en el informe del Director Ejecutivo, los ICD se habían eliminado.

Este hecho fue aclarado por H.E. Lennarth Hjelmaker durante la presentación de PSC, quien explicó que los ICD que habían sido excluidos de las discusiones fueron nuevamente incluidos en el documento revisado del PSC, y que los ICD no habían sido eliminados.

ESTRATEGIA DEL FONDO MUNDIAL RELACIONADA CON LA ORIENTACION SEXUAL Y LA IDENTIDAD DE GENERO (SOGI)

En la 19^{na} Reunión de la Junta Directiva, el PSC presentó la estrategia revisada sobre SOGI, que contó con el respaldo de la Delegación de Comunidades. A pesar de este respaldo, la Delegación manifestó su preocupación por lo siguiente:

- (a) El enfoque es todavía insuficiente, ya que los debates y esfuerzos están orientados a poblaciones de países con epidemias concentradas mientras que otros países son ignorados. Se debe considerar e incluir intervenciones en estos países dentro de los programas del FM;
- (b) La estrategia necesita estar más orientada hacia la acción, con apoyo a nivel de país para hacer posible su implementación, especialmente en países con leyes que discriminan y criminalizan a las minorías sexuales. A menudo, a estos grupos clave y organizaciones comunitarias les cuesta mucho acceder a los recursos del FM a pesar de tener éxito en las intervenciones que llevan a cabo en las comunidades donde trabajan.
- (c) Existe la necesidad de que los receptores del FM trabajen más activamente con grupos de minorías sexuales en el campo.

Por consiguiente, la Junta Directiva aprobó el siguiente punto de decisión¹:

“La Junta Directiva aprueba la Estrategia del Fondo Mundial Relacionada con la Orientación Sexual y la Identidad de Género (SOGI)” (GF/B19/4 - Adjunto 3) y solicita a la Secretaría informar, en su

¹ Para mayor información sobre el punto de decisión, por favor consulte: Punto de Decisión GF/B19/DP7 en: http://www.theglobalfund.org/documents/board/19/GF-BM19-DecisionPoints_en.pdf.

próxima reunión, sobre el progreso de la implementación de la estrategia al Comité de Política y Estrategia.”

POLITICA DE FINANCIAMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COORDINACION DE PAIS (MCP)

La Junta Directiva adoptó una decisión², en principio, de un nuevo modelo de financiamiento para los MCP que permita mayores presupuestos y modalidades flexibles de financiamiento sobre la base de objetivos clave, cuyas principales prioridades serán las siguientes:

- (a) Participación significativa de la sociedad civil y el sector privado (incluido el acceso al financiamiento por parte de la sociedad civil).
- (b) Mayor capacidad de los MCP en la supervisión de programas.
- (c) Mayor capacidad para implementar la Estrategia de Equidad de Género y la Estrategia de Orientación Sexual e Identidad de Género.
- (d) Mejor medición y transparencia del desempeño de los MCP.

El modelo de financiamiento actual continuará aplicándose hasta que el Comité de Portafolio apruebe la política completamente revisada, lo que se espera ocurra en enero del 2010.

PREVENCION DE INTERRUPCION DEL TRATAMIENTO

La Junta Directiva observó³ con preocupación los crecientes informes de amenazas a la continuidad del tratamiento contra el VIH/ SIDA, la tuberculosis (TB), y la malaria, y se delegó al(los) comité(s) pertinente(s) la tarea de volver a presentar a la Junta Directiva un informe actualizado sobre estos temas⁴, que incluyera un análisis indicando los países que reciben recursos del FM para el tratamiento contra el VIH/ SIDA, la TB y la malaria, y que se encuentran en riesgo de interrupción de tratamiento en el período 2009-2010.

PROPUESTA PARA EL CARGO DE PRESIDENTE DE LA JUNTA DIRECTIVA POR PARTE DEL BLOQUE IMPLEMENTADOR

En esta reunión de la Junta Directiva, los períodos del presidente actual, Rajat Gupta, del sector privado, y de la vice-Presidenta Elizabeth Mataka, de ONG de países en vías de desarrollo, llegaron a su fin. De acuerdo al reglamento de la Junta, se espera entonces que el presidente/ vice-presidente, provengan del bloque implementador y del bloque de donantes, respectivamente. Las propuestas para el cargo de presidente fueron realizadas antes de la reunión por parte del bloque implementador.

La posición de presidente y vice-presidente de la Junta Directiva del Fondo Mundial es sumamente importante para este ya que él o ella representan no solo a su sector constituyente y bloque sino que también habla a nombre de la Junta. Esta propuesta específica se torna aun más importante ya que el Fondo Mundial necesita de voces enérgicas y creíbles que puedan expresar claramente las necesidades de movilización de recursos para garantizar que las necesidades expresadas por los

² Para mayor información sobre el punto de decisión, por favor consulte: Punto de Decisión GF/B19/DP20 en: http://www.theglobalfund.org/documents/board/19/GF-BM19-DecisionPoints_en.pdf.

³ Para mayor información sobre el punto de decisión, por favor consulte: Punto de Decisión GF/B19/DP31 en: http://www.theglobalfund.org/documents/board/19/GF-BM19-DecisionPoints_en.pdf.

⁴ Para mayor información sobre artículos acerca de estos temas, por favor consulte: <http://www.aidsmap.com/en/news/5C5851A4-C7AD-4A6E-85A7-111661B4CC2E.asp>.

países y las organizaciones de la sociedad civil, a través de propuestas de buena calidad, puedan cumplirse; voces que puedan fortalecer y desarrollar la sociedad durante los periodos de crisis económica; y voces que puedan hacer avanzar al Fondo Mundial como una sociedad pública privada innovadora y muy necesaria.

En el primer día de la pre-reunión de la Delegación de Comunidades realizada, se informó de dos posibles candidatos para el cargo de presidente de la Junta Directiva, Babatunde Osotimehin - Ministro de Salud de Nigeria, y Tedros Adhanom Ghebreyesus – Ministro de Salud de Etiopía. Más adelante ese mismo día, se supo que la propuesta del Ministro Babatunde no era apoyada por el sector constituyente de África Occidental y Central. Esto dejó al Ministro Tedros como el único candidato para el puesto de presidente de la Junta Directiva.

En enero 2009, el parlamento etíope aprobó un proyecto de ley que imponía duras restricciones sobre los organismos de ayuda. Los efectos del proyecto de ley⁵ se detallan a continuación:

- (a) Las agencias internacionales están prohibidas de trabajar en áreas como derechos humanos, igualdad, resolución de conflictos y derecho de los niños.
- (b) Los grupos locales cuyos recursos provenientes de fuentes internacionales superan el 10%, serían considerados extranjeros y estarían también prohibidos de trabajar en las áreas ya mencionadas.
- (c) El proyecto de ley prohíbe a las ONG internacionales trabajar en las siguientes actividades:
 - i. Promoción de los derechos humanos y democráticos.
 - ii. Promoción de la igualdad entre personas, géneros o religiones.
 - iii. Campañas por los derechos de los niños o los discapacitados.
 - iv. Resolución de conflictos y reconciliación.
 - v. Trabajo en temas de justicia penal.

La Delegación de Comunidades ve con preocupación el mensaje que enviaría, no solo a los gobiernos africanos sino también a otros socios en todo el mundo. El Fondo Mundial tiene como principio fundamental la asociación entre gobierno, sociedad civil y fundaciones públicas y privadas. Esta ley en Etiopía desafía un principio elemental sobre el cual el Fondo Mundial se desarrolla al evitar de manera efectiva que los grupos de la sociedad civil tengan acceso al financiamiento y apoyo internacionales que tanto necesitan para sus ya identificadas áreas prioritarias.

Asimismo, la Delegación está realmente preocupada por las implicancias de la adopción de ley de Sociedades y Asociaciones Caritativas, la cual está diseñada para controlar y supervisar de manera estricta a la sociedad civil en una atmósfera de intolerancia hacia el trabajo de los defensores de los derechos humanos y de la organización de la sociedad civil⁶. Tomando como base estos hechos y situaciones, la Delegación decidió que no se podía apoyar la nominación del Ministro Tedros. Esta falta de apoyo no se refleja en la persona, pero ya que el presidente de la Junta Directiva representa a su sector constituyente, creemos que un ministro de Etiopía presidiendo la Junta Directiva del Fondo Mundial y hablando a su nombre, estaría enviando mensajes equivocados y desafiaría además los principios mismos del Fondo Mundial.

Un miembro de la delegación, de manera acertada, expresó lo siguiente: *“En lugar de decirle al mundo que lo que está sucediendo en Etiopía no debería pasar, nominamos a un ministro de ese país como presidente de una junta que proporciona un espacio seguro y derecho de opinión y votación iguales para la sociedad civil. Entonces, ¿qué mensajes estamos dando si apoyamos al Ministro Tedros para presidente? Que el parlamento etíope está haciendo lo correcto al aprobar estas leyes, y*

⁵ Información obtenida de la BBC en: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/africa/7814145.stm>.

⁶ Información obtenida de Amnistía Internacional en: <http://www.amnesty.org/en/news-and-updates/news/ethiopian-parliament-adopts-repressive-new-ngo-law-20090108>

que en lugar de rechazar la situación actual, la aplaudimos y la premiamos colocando a su Ministro de Salud en la presidencia de nuestra Junta Directiva.”

La Delegación de Comunidades obtuvo el apoyo de por lo menos la mitad de las delegaciones en el bloque implementador y, un determinado número de delegaciones del bloque donante tampoco apoyó la candidatura del Ministro Tedros.

A medida que avanzaba la 19^{na} Reunión de la Junta Directiva, se propuso un candidato elegido por consenso proveniente de la delegación de América Latina y el Caribe (LAC) ya que las discusiones se entramparon. Desde el principio, fue muy claro que el candidato no llegaría a ser un competidor sino un potencial candidato para ayudar al bloque implementador a alcanzar consenso.

Lamentablemente, no se pudo alcanzar consenso para ninguno de los dos candidatos, ya que seis sectores constituyentes apoyaron la candidatura LAC y cuatro no dieron su apoyo. Igualmente, cuatro sectores constituyentes apoyaron al Ministro Tedros y seis no dieron su apoyo. A medida que las discusiones progresaban, LAC decidió retirar su propuesta ya que el bloque no lograba llegar a un acuerdo sobre este candidato, y luego de la solicitud formulada por los sectores constituyentes de África del Este y del Sur. Este hecho nuevamente dejó al Ministro Tedros como candidato único, lo que una vez más no alcanzó consenso.

Debido a que no pudo llegarse a un acuerdo, el bloque implementador decidió proponer a la Junta Directiva en pleno, que se posponga la elección para presidente hasta julio, de manera que el bloque implementador pudiera encontrar un candidato de consenso.

La Junta Directiva declaró lo siguiente:

“La Junta Directiva acuerda posponer la elección para presidente y vice-presidente hasta el 15 de julio, 2009 como fecha límite. Asimismo, solicita se conforme un grupo que represente al Grupo de Votantes Implementadores en su conjunto, con apoyo de la Secretaría, para que recomiende a un candidato(s) del mencionado grupo antes de la votación. Cada sector constituyente dentro del Grupo de Votantes Implementadores designará un participante para este grupo.

El Grupo de Votantes Implementadores garantizará que sus miembros del sector constituyente se encuentren plenamente informados y reciban explicaciones claras en los idiomas pertinentes acerca del proceso de nominación y elección y asimismo, facilitará las discusiones y acuerdos sobre el (los) candidato(s).

La Junta Directiva solicita a la Secretaría, apoyada por el Grupo de Votantes, usar otras instancias para explicar a las delegaciones el proceso de nominación y elección, como reuniones complementarias en la Asamblea Mundial de la Salud, y realizar esfuerzos para informar a delegaciones individuales.

Si solo existiera un candidato recomendado para la presidencia, la Junta Directiva votará para los cargos de presidente y vice-presidente a través del voto electrónico. Si hubiera más de un candidato recomendado, la Junta votará, de manera presencial, en una Reunión Especial de la Junta Directiva, junto con otros asuntos y con la asistencia de miembros titulares y suplentes de la Junta.

Como medida provisional, la Junta Directiva decide extender el período de:

(a) el presidente y vice-presidente de la Junta actual hasta que se designe a la nueva dirigencia de la Junta.

(b) las actuales dirigencia y membresía de los comités existentes hasta la 20^{ma} Reunión de la Junta Directiva, luego de la cual se establecerá la nueva dirigencia y membresía de los comités.

La Junta solicita al actual presidente y vice-presidenta establecer el nuevo Comité de Dinámica del Mercado consultando plenamente con los miembros de la Junta.

La Junta solicita al Comité de Política y Estrategia (PSC) revisar los procedimientos para la nominación y elección del presidente y vice-presidente de la Junta Directiva, tomando en cuenta las lecciones aprendidas así como informar a esta en su 21^{ra} Reunión.

Si es necesaria una Reunión Especial de la Junta Directiva presencial, las consecuencias económicas de esta decisión en el presupuesto se estiman aproximadamente en US\$180,000 para llevarla a cabo.

Entretanto, las delegaciones de la sociedad civil trabajarán para elegir un candidato que cumpla los siguientes criterios:

- Demostrada capacidad para movilizar recursos.
- Alto nivel de visión, liderazgo y prestigio.
- Compromiso para trabajar con la sociedad civil nacional e internacional en calidad de socios igualitarios en lo que respecta a gobernanza e implementación.
- Conocimiento de, y apoyo a, las políticas y arquitectura del Fondo Mundial.
- Apoyo de la Junta en su conjunto.

AMPLIAR UNA RESPUESTA DEL FONDO MUNDIAL AL VIH/ SIDA

Nuestra delegación enfatizó los siguientes puntos durante las discusiones sostenidas sobre el rol del FM como inversionista estratégico y responsable en VIH/ SIDA:

- (a) La importancia de asegurar adherencia al tratamiento con el abastecimiento de antirretrovirales.
- (b) La provisión de medicamentos para Infecciones Oportunistas (IO) que salvan vidas puede diferir el avance del SIDA y que estos no sean administrados solo cuando se diagnostique el SIDA.
- (c) La terminología “transmisión vertical” contraria a la “prevención de la transmisión materno-infantil” (PTMI), que parece inferir que la mujer es el vector responsable de la transmisión, y la importancia del enfoque de los “cuatro pilares” de la OMS para prevenir la transmisión vertical.
- (d) Consistencia por parte del FM en los mensajes hacia sus socios ejecutores.
- (e) La integración de la Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos (SDSR), especialmente la planificación familiar para la prevención de embarazos no deseados en mujeres que viven con VIH, es vital en lo relacionado a las intervenciones.

Durante las discusiones se resaltó lo mencionado líneas arriba junto con llamamientos de otras delegaciones para fortalecer las inversiones en prevención, mayor apropiación por parte del país, así como garantizar que las poblaciones más vulnerables sean atendidas.

NOTICIAS DE LA DELEGACION

1. Proceso de Transición de la Dirigencia⁷

En la pre-reunión, la Delegación de Comunidades reconoció y agradeció las contribuciones del miembro saliente de la Junta, Javier Hourcade Bellocq y del punto focal de comunicaciones saliente, Shaun Mellors. De igual manera, la delegación dio la bienvenida al miembro entrante de la Junta, Carol Nyirenda, al miembro suplente entrante de la Junta, Morolake Odetoyinbo, y al punto focal de comunicaciones a tiempo completo entrante, Rachel Ong.

Durante la pre-reunión, Javier hizo hincapié en los éxitos de la delegación, en los retos enfrentados, y en las recomendaciones para avanzar.⁸ Los detalles del proceso de transición serán entregados brevemente en las actas de la pre-reunión.⁹

2. Diálogo de Donantes

En un intento por mejorar la estabilidad financiera de la Delegación de Comunidades, se organizó durante las reuniones de la pre-junta, un Diálogo de Donantes, el mismo que fue co-auspiciado por la Fundación Ford y el Instituto Sociedad Abierta (OSI). La Delegación aprovechó la ocasión para informar a los donantes sobre el proceso de transición y para presentar a la nueva dirigencia de la Delegación de Comunidades.

Durante esta sesión, se informó a los donantes sobre las áreas prioritarias sobre las que la Delegación estaría enfocándose en los próximos dos años así como acerca de las metodologías que se emplearían para llevar a cabo estas tareas. Estas áreas prioritarias serían:

- Mejora de la Comunicación Interna de la Delegación – desarrollo de lo siguiente: programa de asistencia, manuales de inducción, TdR, etc.
- Movilización de recursos – hacer incidencia en los países para apropiarse de la movilización de los recursos así como de los compromisos.
- Una participación significativa a nivel de país – incluyendo la participación de poblaciones vulnerables y una mayor representación de las comunidades en las reuniones regionales
- Desarrollo de capacidades – a través de asociaciones con organizaciones ya existentes y de mecanismos para desarrollar las capacidades y la concienciación de nuestros sectores constituyentes en cuanto a temas del Fondo Mundial para lograr MCP más eficientes, así como fortalecer las intervenciones de los grupos comunitarios a través de un mejor acceso a los recursos del FM logrando esto por intermedio de asociaciones con organizaciones para dirigir capacitaciones en redacción de propuestas y temas específicos del FM.

Los donantes expresaron su apoyo a los temas y reconocieron los compromisos y contribuciones de la Delegación de Comunidades en la Junta, y expresaron su disposición a colaborar en cualquier área.

Para una mayor información sobre el Diálogo de Donantes, dentro de poco se distribuirá un informe, el mismo que estará disponible en The People Connector.

⁷ El Plan de Transición se encuentra disponible en The People Connector en:

http://peopleconnector.org/file2.axd/04629c60-f082-47d3-936f-839a0f8bf023/Transition_Plan_12.01.09.doc

⁸ Las reflexiones se encuentran disponibles en The People Connector en:

http://peopleconnector.org/file2.axd/8c97ed3a-d5f8-43d9-bb21-51994db4dcdd/End_of_term_report_JLHB.doc

⁹ Las actas de las pre-reuniones estarán disponibles en The People Connector.